



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта мэрии
города Новосибирска

Ивахненко П. В.

от 22.08.2025 № 23/33/00998

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города
Новосибирска от 16.10.2019 № 3811 «О Положении об организации регулярных
перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных
перевозок в границах города Новосибирска»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811 «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска, утвержденное постановлением мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811 (далее – Положение). Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является совершенствование регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – регулярные перевозки) по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска (далее – маршрут), приведение Положения в соответствие с действующим законодательством, его актуализация.

Положение направлено на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели или участники договора простого товарищества (далее – перевозчики), осуществляющие регулярные перевозки по маршруту; департамент, устанавливающий от имени мэрии города Новосибирска маршруты для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/26062>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 01.04.2025 по 14.04.2025. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 06.06.2025 по 07.07.2025. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/26062>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Саморегулируемая организация «Транспортный Союз Сибири», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной

деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Решением Совета депутатов города Новосибирска от 30.10.2024 № 820 «О реорганизации департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска и внесении изменений в решение городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска» осуществлена реорганизация департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска. Подпунктами 1.1, 1.2.1, 1.2.15 проекта муниципального правового акта соответствующие изменения вносятся в пункт 4 постановления мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811, пункт 2.1 Положения, приложение 2 к Положению. Кроме того, в связи с внесением Федеральным законом от 08.08.2024 № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» изменений в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) в части наименования исполнительного органа субъекта Российской Федерации соответствующие изменения подпунктами 1.2.2, 1.2.3.2 (нумерация подпункта 1.2.3.1 разработчиком указана ошибочно), 1.2.6 проекта муниципального правового акта вносятся в подпункты 3.2.11, 3.2.15, 3.2.20 Положения. Правовое регулирование направлено на актуализацию Положения, устранение правовой неопределенности.

В соответствии с вносимыми подпунктом 1.2.3 проекта муниципального правового акта в абзац 2 подпункта 3.2.15 Положения изменениями комиссия по проведению открытого конкурса наделяется полномочиями запрашивать в инспекции Федеральной налоговой службы информацию об отсутствии у перевозчика задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах за последний заверченный отчетный период, и непроведении ликвидации перевозчика – юридического лица и отсутствии решения арбитражного суда о признании банкротом юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства. Правовое регулирование направлено на получение гарантий добросовестности и ответственности участников конкурса, приведение Положения в соответствие с пунктом 4 части 1 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, однако является

неопределенным, поскольку соответствующие изменения не внесены в форму заявления о намерении осуществления регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, установленную приложением 1 к Положению, что ограничивает перевозчика в предоставлении информации, подтверждающей его соответствие требованиям к участнику открытого конкурса, установленным Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Подпунктами 1.2.4.1, 1.2.4.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подпункт 3.2.16 Положения, определяющий основания для отказа в допуске перевозчика на участие в открытом конкурсе. Так, при несоответствии заявленных для участия в открытом конкурсе транспортных средств, с датой выпуска или прошедших модернизацию после 01.07.2016, условиям, обеспечивающим инвалидам беспрепятственное пользование автомобильным транспортом в городском сообщении, заявка на участие в открытом конкурсе будет отклонена. К основаниям для отказа в допуске перевозчика на участие в открытом конкурсе отнесено несоответствие транспортных средств требованиям экологических характеристик, установленным муниципальным нормативным правовым актом, а также требованиям, указанным в конкурсной документации. Кроме того, в соответствии с изменениями определяются сроки и порядок направления перевозчику уведомления об отклонении заявки на участие в открытом конкурсе. Правовое регулирование направлено на повышение качества пассажирских перевозок в городе Новосибирске, обеспечение прав инвалидов на доступность к объектам транспортной инфраструктуры, соблюдение требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», соблюдение прав субъектов предпринимательской деятельности на информирование о принятом решении об отклонении заявки на участие в открытом конкурсе, на реализацию требований, предъявляемых к характеристикам транспортных средств, задействованных в организации транспортного обслуживания населения, на приведение Положения в соответствие с пунктом 6 части 4 статьи 17, частью 1 статьи 23, частями 2, 7, 12 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Подпунктом 1.2.5 проекта муниципального правового акта порядок определения победителя открытого конкурса, установленный подпунктом 3.2.18 Положения, предлагается дополнить нормой, предусматривающей признание победителем в случаях равенства баллов, присвоенных нескольким заявкам, того участника конкурса, по предложению которого установлен маршрут, а при отсутствии такого участника – участника, чья заявка была представлена ранее других заявок, получивших высшую оценку. Правовое регулирование позволит исключить правовую неопределенность при сопоставлении заявок, критериев определения победителя при равной оценке заявок нескольких участников, обеспечит прозрачность и справедливость принятия решения, направлено на приведение Положения в соответствие с частью 6 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Подпунктом 1.2.7 проекта муниципального правового акта абзац 2 подпункта 3.2.21 Положения предлагается изложить в редакции, согласно которой победитель или участник открытого конкурса обязан подтвердить наличие транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, не ранее чем за пять рабочих дней и не позднее чем за три рабочих дня до дня начала осуществления регулярных перевозок в порядке установленном конкурсной документацией, если меньшие сроки с ними не согласованы. Правовое регулирование направлено на приведение Положения в соответствии с частью 11 статьи 24 Федерального закона от

13.07.2015 № 220-ФЗ, обеспечение гарантий добросовестности перевозчика по предоставлению заявленных для перевозки транспортных средств, повышение безопасности и качества предоставляемых услуг.

Подпунктом 1.2.8 проекта муниципального правового акта в абзац 4 подпункта 3.3.9 Положения вносятся изменения, в соответствии с которыми установлено, что свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту (далее – свидетельство) и карты маршрута оформляются и выдаются в течение 3 дней. Изменения обеспечивают реализацию прав перевозчиков на получение указанных документов в соответствии со сроками, установленными частью 6 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Подпунктами 1.2.9 – 1.2.11 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в раздел 3.4 Положения, регулирующий порядок оформления, переоформления, прекращения действия свидетельства и карт маршрута. Так, в наименование раздела внесены дополнения, согласно которым раздел определяет порядок предоставления дубликата свидетельства и (или) дубликата карты маршрута, раздел также дополняется подпунктом 3.4.6, которым определено структурное подразделение мэрии города Новосибирска (департамент), осуществляющее предоставление указанных документов в порядке, установленном правовым актом мэрии города Новосибирска. Изменениями в абзац 3 подпункта 3.4.1 Положения предусматривается возможность продления действия свидетельства и карты маршрута на срок меньше пяти лет в случае изменения вида регулярных перевозок по маршруту. В абзаце 4 подпункта 3.4.1 Положения уточняется, что срок для переоформления свидетельства и карт маршрута исчисляется в рабочих днях. Предлагаемые изменения позволят регулировать отношения по предоставлению дубликата свидетельства, карты маршрута, возникающие при организации регулярных перевозок, их своевременному переоформлению, правовое регулирование направлено на приведение Положения в соответствие с частью 8 статьи 27, статьей 29.2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, на обеспечение непрерывности пассажирских перевозок, стабильности работы общественного транспорта, реализацию прав населения и перевозчиков, предусмотренных федеральным законодательством.

Подпунктом 1.2.12 проекта муниципального правового акта предлагается в абзаце 4 подпункта 3.3.6 Положения исключить из числа перевозчиков, которым отказано в рассмотрении документов о выдаче свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса в случае предоставления им транспортных средств, задействованных в осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, схема движения которых проходит по территории города Новосибирска. Предложенные изменения устраняют избыточное правовое регулирование в отношении перевозчиков, осуществляющих межмуниципальные маршруты, регулирование перевозок по которым относится к компетенции Министерства транспорта Новосибирской области, правовое регулирование направлено на совершенствование регулируемых правоотношений, исключение случаев необоснованного отказа в рассмотрении документов.

Введение подпунктом 1.2.13 проекта муниципального правового акта обязательного требования к перевозчикам о соблюдении установленных ограничений по экологическим характеристикам транспортных средств, задействованных в регулярных перевозках (подпункт 4.1.6 Положения), направлено на приведение Положения в соответствие с пунктом 6 части 4 статьи 17 Федерального закона

от 13.07.2015 № 220-ФЗ, устранение недостаточности правового регулирования, повышение экологической безопасности транспорта и качества перевозок, снижение вредного воздействия транспорта на здоровье жителей города и экологию, позволит обеспечить реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду при осуществлении интенсивных транспортных процессов, реализацию прав субъектов предпринимательской деятельности, владеющих парком экологических транспортных средств, на осуществление пассажирских перевозок на территории города Новосибирска.

В соответствии с изменениями, которыми подпунктом 1.2.14 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в раздел 5 Положения, в соответствии с которыми департамент обращается в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства при наступлении обстоятельств, предусмотренных частью 5 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ. Правовое регулирование направлено на приведение Положения в соответствие с действующим законодательством, защиту прав перевозчиков, устранение избыточности правового регулирования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (приложение 1 к Положению). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Синягина
2274393

